

D/487/00.04.01.00/2024

213 § Lausuntopyyntö Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestäKH 13.8.2024
§ 213

Oheismateriaali:

- Tampereen seudun työllisyysalueen yhteisenä toimielimenä toimivan työllisyysjaoston talousarvioesitysluonnos 2025
- Sopimus yhteisestä toimielimestä julkisten työvoimapalveluiden viranomais-tehtävien hoitamisessa
- Tampereen seudun työllisyysalueen talousarviovalmistelu 2025

Tampereen kaupunki on pyytänyt 20.6.2024 saapuneella sähköpostilla lausuntoa Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä. Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen toimielimenä. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään työllisyysjaoston kokouksessa

Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto käsittelee talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan. Elokuun tiukan aikataulun takia lausuntopyyntö työllisyysalueen kunnille on lähetetty jo ennen työllisyysjaoston toiminnan käynnistymistä. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 20.8.2024 sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@tampere.fi.

Talousarvioesityksen valmistelu

Työllisyyden kuntakokeilu on päättymässä 31.12.2024 ja työvoimapalveluiden järjestämisvastuu on siirtymässä 1.1.2025 Tampereen seudun työllisyysalueen vastuulle. Tampereen kaupungin työvoimapalveluiden siirto, Työsi- projektissa on valmisteltu talousarvioesitystä vuodelle 2025. Valmisteluprosessia on tehty yhdessä kuntien työllisyysvastaavien ja talousjohdon verkkotapaamisissa sekä kuntatyönyrkin ja kuntajohtajien kokouksissa. Lisäksi 20.6.2024 pidettiin kuntajohtolle ja työllisyysjohdolle tilaisuus, jossa tarkasteltiin Mikko Kesän tekemän selvityksen avulla TE-palveluiden uudistuksen vaikutusta kuntien taloussuunnitteluun. Työllisyysalueen talousarviovalmistelu perustuu TE-palvelustrategian, järjestämissuunnitelman sekä yhteistoimintasopimuksen linjauksiin.

Kustannuksien jakaminen

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannuksien perusteella. Kustannuksista 50% kohdennetaan sopijakuntien 18-64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50% sopijakuntien työttömien määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Suhteelliset osuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksen piiriin kuuluvien kuntien yhteenlasketusta kokonaismäärästä. Tulevaisuuden tavoitteena on siirtä kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Toimintamenot

Työllisyysalueen budjetista rahoitetaan kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyvät lakisääteiset tehtävät ja myös Akaan kaupungin osalta kotoutumisen palvelut (yhteistoimintasopimus). Kunnille kohdistuvat työttömyysturvamaksujen kunta-

osuudet kunnat maksavat itse. Talousarvion suurimmat menoerät koostuvat henkilöstön palkoista ja palkkioista (36%), työnantaja- ja henkilöstöasiakkaille kohdistuvista lakisääteisistä avustuksista esim. starttirahoista ja palkkatuista (26%) ja palveluiden ostoista esimerkiksi valmennuspalvelut ja ammatillinen työvoimakoulutus (25%). Tarkemmat laskentaperiaatteet ovat löydettävissä oheismateriaalista. Työllisyysalueen arvioidut toimintakulut (tilanne 18.6.2024) ovat 78,6 M€. Akaan maksuosuus tulisi olemaan 3,1% kaikista sopijakuntien maksuosuuksista eli 2.451 301 milj. euroa. Kuntien talousarviovalmistelussa tulee ottaa huomioon, että työllisyysalueen kustannusarvio tulee tarkentumaan syksyn aikana.

Toimintatulot

Työllisyysalueen toimintatulot muodostuvat myyntituloista (74,6 milj. euroa, jotka ovat kuntien maksuosuuksia) sekä työterveyshuollon korvauksista (0,2 milj. euroa)

Akaan kaupungin maksuosuus

Tampereen kaupungin lausuntopyynnön 20.6.2024 mukainen Akaan kaupungin maksuosuusarvio 2.451.301 euroa. Em. on 90.401 euroa enemmän kuin mitä kaupunginhallituksen 18.6.2024 § 185 hyväksymän vuoden 2025 talousarvion raamiin sisältyvä aiemman ennakkotiedon mukainen maksuosuusarvio.

Lisätietoja kaupunginjohtaja Antti Peltola p. 040 335 3335, kaupunkikehitysjohtaja Lasse Silván p. 040 3353207 ja työllisyyspalvelupäällikkö Soile Hanski p. 040 3353549

Ehdotus

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi esitetyn talousarvioesityksen
2. todeta lausuntonaan, että työllisyysalueen tulee jatkaa toiminnan tuloksellisuuden kehittämistä ja talouden tasapainottamista niin, että palveluiden järjestämisestä kunnille aiheutuvia kustannuksia saadaan pienennettyä sekä lyhyellä, että pitkällä aikavälillä. Sopeutusohjelma tuodaan jäsenkuntien käsittelyyn vuoden 2025 aikana.

Päätös

Kaupunginhallitus: Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Ote

Tampereen seudun työllisyysalueen kunnat

**113 § LAUSUNTO TAMPEREEN KAUPUNGIN ELINVOIMA- JA
OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTON VUODEN 2025
TALOUSARVIOESITYKSESTÄ**

Valmistelija: Kunnanjohtaja Riku Siren, p. 040 1331 590

Te-uudistuksen myötä ao. palvelut siirtyvät Juupajoen kunnan osalta 1.1.2025 Tampereen kaupungin vastuulle. Juupajoen kunnanvaltuusto päätti 23.10.2023 § 27 osallistumisesta Tampereen kaupungin isäntäkuntamallilla toteuttamaan työllisyysalueeseen. Päivitetty versio yhteistoimintasopimuksesta hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 20.5.2024 § 6.

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Työllisyysjaoston toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto tulee käsittelemään talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen talousarvioesityksen hyväksymistä toimielimessä.

Lausunto tulee toimittaa 20.8.2024 mennessä.

Talousarvioesitys on **liitteenä 1** ja yhteistoiminta-alueen sopimus **liitteenä 2**.

Oheismateriaalina on aineisto Tampereen seudun työllisyysjaoston 2025 talousarviovalmistelusta.

EHDOTUS:

Kunnanhallitus päättää todeta lausuntonaan, että sillä ei ole huomautettavaa työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarviosta. Kunnanhallitus kuitenkin toteaa, että kuntien maksuosuuksien kasvettua valtionrahoituksen muutosten johdosta, on tarkka taloudenpito ja toimenpiteiden vaikuttavuus ensiarvoisen tärkeää.

PÄÄTÖS:

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kunta

Juupajoen kunta

OTE

kunnanhallituksen pöytäkirjasta

Kokouspäivämäärä

12.8.2024

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös lähetetty tiedoksi sähköpostilla

Päivämäärä

Asianosainen

14.8.2024

Tampereen kaupunki

Otteen oikeaksi todistaa

Juupajoki 14.8.2024



Pauliina Österberg
Pöytäkirjanpitäjä

Kangasalan kaupunki

Strateginen johto

Kaupunginjohtaja Oskari Auvinen

LAUSUNTO TAMPEREEN KAUPUNGIN ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTON VUODEN 2025 TALOUSARVIOESITYSLUONNOKSESTA

Tampereen kaupunki on pyytänyt yhteisestä toimitelimestä julkisten työvoimapalveluiden viranomaistehtävistä tehdyn sopimuksen (jäljempänä yhteistoimintasopimus) mukaisesti työllisyysalueen kunnilta lausuntoa työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta. Lausunnon antamisen määräaika on 20.8.2024.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka hoitaa muiden sopijakuntien puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitetut kunnan viranomaisen tehtävät.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen, kun talousarvioesitys hyväksytään toimitelimestä.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18-64-vuotiaiden (työkäinen työvoima) kuntalaisten suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien laajan työttömyyden (työttömät + palveluissa olevat) määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Edellä mainitusta jakoperusteesta voidaan

poiketa sellaisten kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen edellä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Työllisyysalueen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjakoa ei ole mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteidenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden takia. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjakoa edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa. Nykyinen arvio Kangasalan kaupungin vuoden 2025 julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen maksuosuudesta on 4 311 408 euroa.

Työllisyysalueen mukaan kuntien talousarviovalmistelussa tulisi huomioida se, että työllisyysalueen kustannusarvio tarkentuu edelleen syksyn kuluessa. Talousarvioon tullaan tekemään liikkeenluovutukseen liittyvät pakolliset muutokset, kuten esimerkiksi siirtyvän henkilöstöön liittyvät menojen tarkennukset (palkkamenot ja sivukulut), tilavuokrat, työterveyshuollon kustannukset ja tukipalvelut). Muutoksista informoidaan työllisyysjaostoa ja sopijakuntia, ja ne huomioidaan Tampereen kaupunginvaltuuston talousarviopäätöksessä marraskuussa 2024.

Kangasalan kaupunki lausuu Tampereen elinkeino- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnokseen seuraavaa.

- sopijakuntien vakaata taloudellista kehitystä tukisi se, ettei työllisyysalueelta jatkossa niille kohdistettavat vuosittaiset maksuosuudet työttömyystilanteen mahdollisesti vaikeutuessaan kasvaisi enää korkeammiksi nykyisestä arvioidusta tasosta

- tulevaisuudessa heti kun mahdollista, työllisyysalueen tulisi määrittää uudelleen sopijakuntakohtaiset maksuosuudet aiheuttamisperiaatteeseen pohjautuen eli siten, mikä on todellisuudessa kunkin sopijakunnan tarvitsemien ja käyttämien palvelujen määrä sekä niistä aiheutuvat kustannukset.

Kangasalla 20.8.2024

Oskari Auvinen

Kangasalan kaupunginjohtaja

Lisätiedot: työllisyyspalvelupäällikkö Kimmo Kivinen p. 040 628 9355 kimmo.kivinen@kangasala.fi

Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen yhteisenä toimielimenä toimivan työllisyysjaoston talousarvioesitysluonnoksesta 2025

Kunnanhallitus 19.08.2024 § 123
212/00.04.00/2023

Valmistelija Hallintojohtaja, puh. 040 091 5660

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen talousarvioesityksen hyväksymistä toimielimessä. Lausunnot on pyydetty toimittamaan viimeistään 20.8.2024

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka hoitaa muiden sopijakuntien puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitetut kunnan viranomaisen tehtävät.

Yhteistoimintasopimuksen mukaan elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston erityistehtävät ja ratkaisuvälit yhteistoiminta-asioissa ovat muun muassa:

- järjestää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain nojalla kuntien hoidettavaksi siirrettävät tehtävät
- hyväksyy suunnitelman palvelujen järjestämisestä
- päättää palveluverkosta
- päättää kuntayhteistyötä koskevien sopimusten ja muiden merkittävien sopimusten hyväksymisestä
- päättää muista lainsäädännössä työllisyysalueen työvoimaviranomaiselle säädetyistä tehtävistä
- hyväksyy kuntalain 54 §:n mukaisen sopimuksen viranomaistehtävän hoitamisesta jaoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa.
- järjestää muiden sopijakuntien kuin Valkeakosken kaupungin osalta kotoutumisen edistämistä annetun lain 2 luvussa kunnille säädetyt tehtävät 18–64 vuotiaiden osalta lukuun ottamatta sanotun lain perheen kotoutumissuunnitelmaa.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan.

Yhteistoimintasopimus, talousarvioesitysluonnos ja talousarvion laadinnan periaatteet ovat erillisinä liitteinä.

Kuntien maksuosuudet 2025 (arvio) löytyy talousarvioehdotuksen liitteestä 2. Kuhmoisten kunnan maksuosuudet yhteensä on 247 842 euroa (kustannusten jaottelu ilmenee liitteestä).

Esittelijä

Kunnanjohtaja Valtteri Väyrynen

Ehdotus

Kuhmoisten kunnalla ei ole Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitykseen huomautettavaa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Jakelu

Tampereen kaupunki

Otteen oikeaksi todistaa

20.08.2024

Riitta Väisänen
hallintosihteeri

Lempäälän kunnan lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitykseen

Lempäälän kunta pitää kannatettavana tavoitteena kehittää taloussuunnittelua ja talouden hallinnan menetelmiä niin, että jatkossa kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Työllisyysalueen tulee keskittyä kuntien työllisyystilannetta ja työllisyyden kustannuksia eniten parantaviin toimiin. Rahoituksen riittämättömyyden vuoksi ilmiselvän sopeutustarpeen pitäisi olla toimintojen suunnittelua ohjaava ajuri. Tavoitteena tulisi olla, että työllisyysalueen toiminta mitoitetaan niihin raameihin, joihin kunnat ja kaupungit saavat jatkossa rahoituksen valtionosuuksina.

Lausunnolle annettu talousarvioesitys ei vastaa jäsenkuntien johtajiston esittämiä toiveita avata kokonaisuutta kustannuserittäin. Kokonaiskuvasta ei saa käsitystä siitä, mitä kaikkea lukuihin todellisuudessa sisältyy. Kokonaisuutta tulisi avata vielä kustannuserittäin siten, että kuvauksesta käy selkeästi ilmi laskentaperusteet ja riittävät erittelyt sekä esimerkiksi yleiskustannuserien osalta kohdenettävien yleiskustannusten kokonaisuus ja niistä työllisyysalueelle kohdennettava määrä ja kustannusten kohdennusperusteet.

Kustannusten tarkempi avaaminen lisäisi mahdollisuuksia tunnistaa mahdollisia sopeutuskohteita, epätarkoituksenmukaista organisointia ja tehostamisen paikkoja jo tässä vaiheessa ja keskustella niistä avoimesti. Tämä vahvistaisi myös luottamusta, mikä on kaiken toiminnan perusta. Nykyisessä muodossaan talousarvioesityksestä välittyy haluttomuus avoimuuteen ja yhteiseen keskusteluun sekä haluttomuus etsiä niitä kuntien esittämiä sopeutustoimia, jotka jo tässä vaiheessa olisivat mahdollisia.

Edellytämme, että talousarvion suunnittelun edetessä mahdollisista muutoksista tiedotetaan jäsenkuntien kirjaamoiden välityksellä ajantasaisesti, jotta kunnilla on mahdollisuus reagoida muutoksiin oman päätöksentekojärjestelmänsä puitteissa.

Kannamme suurta huolta siitä, että kuntien saama rahoitus ko tehtävien hoitamiseen ei kata aiheutuvia lisäkustannuksia. Joudumme rahoittamaan työllisyyden hoidon kustannuksia lisää huomattavilla summilla, mikä on pois muun toiminnan rahoituksesta. Räikeä resursointiero aiheuttaa myös vastakkainasettelua muiden palveluiden kanssa, mikä ei ole hyväksi tulevaisuuden yhteistyölle ja siihen liittyvälle päätöksenteolle. Vallitsevassa taloustilanteessa joudumme lisäksi sopeuttamaan kunnan taloutta rankalla kädellä. Edellytämme siksi, että työllisyysalue alkaa välittömästi – eikä vasta toiminnan ollessa jo käynnissä – tehostaa toimintaansa ja karsia päällekkäisyyksiä, jotta työllisyysalueen kustannukset saadaan selvästi laskemaan suunnittelukaudella.

Esitämme seuraavia tehostamistoimenpiteitä:

- 1) Toimitilojen osalta karsiminen voidaan aloittaa välittömästi.
- 2) Uutta henkilökuntaa ei tule rekrytoida tässä tilanteessa.
- 3) Aluepäälliköt ovat ylimääräinen hallintorakenne, jota ei tule toteuttaa.
- 4) Kunnissa jo oleville yrityskoordinaattoreille, elinkeino- ja yritysasiantuntijoille tms. tulee antaa toimivaltaa eikä palkata uusia yrityskoordinaattoreita työllisyysalueelle.

5) Kuntakokeilussa jo hyvin toimivia käytäntöjä ja paikallisia tuloksellisia toimintatapoja ei pidä rikkoa.

6) Jos eri tahojen yhteistyö on paikallisesti tähän mennessä toiminut hyvin ilman erillisiä sopimuksia, ei niitä nytäkään tarvita.

7) Suunnittelussa oleva ylimääräinen sopimusohjaus (*Sopimus työllisyys- ja elinvoimatehtävien yhteensovittamisesta*) lisää byrokratiaa ja kokouksia, mikä lisää hallinnon kustannuksia ja on pois konkreettisesta yhteistyöstä ja yhdessä tekemisestä. Sopimusrumballa ei saavutettu palveluissa tavoiteltua laatua ja vaikuttavuutta.

Lisätietoja:

Heidi Rämö, kunnanjohtaja

Kari Auvinen, talousjohtaja

Maria Virtanen, elinvoimapäällikkö

Jakelu: Lempäälän kunnanhallitus, Lempäälän elinvoimajaosto, Veijo Niemi (Tampereen kaupungin työllisyysjaosto), Tampereen kaupungin kirjaamo

Tampereen kaupunki
Tampereen seudun työllisyysalue
Työllisyysjaosto

Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnoksesta

Lausuntona Nokian kaupunki toteaa, että Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2025 talousarviossa tulee huomioida (sopijakuntien) huoli kuntien valtionosuksiin ja työttömyysturvan kuntarahoitusosuuden määräytymiseen liittyvien muutosten vaikutuksista kuntien yleiseen taloustilanteeseen. Nokian kaupunki edellyttää, että työllisyysalueella on käynnistettävä sopeuttamistoimet heti toiminnan alettua.

Kuntien vuoden 2025 taloustilannetta on haastavaa ennakoida, koska uudistuksen lopullisia vaikutuksia ei vielä tarkalleen tiedetä. Esimerkiksi Nokian kaupungin talousarvion valmistelussa työttömyysturvakustannusten pohjana on vuoden 2023 toteutunut uuden mallin mukainen kustannus eli noin 3,7 miljoonaa euroa. Nokian kaupungin saama valtionosuus on nousemassa 1,6 miljoonalla eurolla, mikä tarkoittaa yhteensä 20,2 miljoonaa euroa vuodelle 2025. Samaan aikaan työllisyydenhoidon toimintakate on kuitenkin heikkenemässä 5,3 miljoonalla eurolla, joten todellinen vaikutus vuosikatteeseen on merkittävästi negatiivinen. Muun kunnan toiminnan valtionrahoitus pienenee Nokialla siten 3,7 miljoonalla eurolla.

TE-uudistuksen arvioidut vaikutuksen Nokian kaupungin talouteen ovat merkittävät. Yleiskatteellinen valtionosuus ei riitä kattamaan lakisääteisiä palveluita eikä laajenevia vastuita TE-uudistuksen johdosta. Vaikka yleiskatteellisessa valtionosuuslaskelmassa on eriytetty TE-uudistuksen rahoitus omaksi kohdaksi ja sen kohdentuvuus arvioituihin siirtyviin kustannuksiin on nettovaikutuksiltaan vain noin 230t € kaupungin tulosta heikentävä, tosiasia on, että TE-uudistuksen valtionosuusmomentti on vain laskennallinen osuus yleiskatteellisen valtionosuuden sisällä. Näin ollen valtionosuudet kokonaisuutena eivät läheskään vastaa kaupungille osoitettuja uusia tehtäviä ja vaikutus tulokseen on kokonaisuutena -3,7 miljoonaa euroa.

Kuten monilla muillakin paikallishallinnon ja aluetason toimijoilla, on myös Nokian kaupungin rahoitusosuudet valtionosuustehtäviin alenemassa merkittäväällä tavalla.

TÄÄLLÄ SYNTYY TTA.

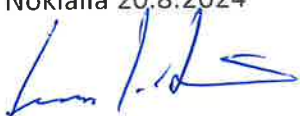
Samaan aikaan valtakunnan talouden alaviritteinen kehitys on vaikuttanut sekä kunnallisveron että yhteisöveron tuottoennusteisiin.

Nokian kaupunki esittää, että työllisyysalueen taloudenpito ei voi olla erillinen, koskematon, kokonaisuus kun muualla kunnallishallinnosta joudumme kustannuksia hyvin todennäköisesti sopeuttamaan. Näin ollen työllisyysalueella pitää olla valmius tarkastella talousarviota uudestaan tarvittaessa heti alkuvuodesta 2025. Jotta kuntatalouden ja kustannusten muutosta voidaan hallita, tarvitaan vaikuttavia, asiakaslähtöisiä ja kustannustehokkaita sekä työllisyyttä edistäviä toimintatapoja sekä palveluja. Työllistymistä edistävien ostopalvelujen (esim. valmennuspalvelut) hankinnoissa tulee huomioida tulosperusteisuus mahdollisuuksien mukaisesti.

Kuntiin jää lakisääteisten työvoimapalvelutehtävien tueksi yleiseen toimialan liittyviä työelämäosallisuutta edistäviä ja lakisääteisiä työvoimapalveluja täydentäviä palveluja, joilla on mahdollista vaikuttaa työllisyyden edistämiseen. Kunta vastaa em. palveluiden ja toimintojen järjestämisestä ja kustannuksista. Mahdollisuus edellä mainitun palvelutuotannon kustannusten huomioimiseen (esim. avustukset) työllisyysalueen talousarviossa tulee selvittää ja huomioida.

Nokian kaupunki näkee hyvänä kehityksen, jossa työllisyysalueen sopijakuntien maksuosuuksien määräytyminen perustuu aiheuttamisperiaatteeseen, johon sopijakunnan on mahdollista vaikuttaa.

Nokiolla 20.8.2024



Eero Väätäinen

talousjohtaja

(03) 5652 0001

etunimi.sukunimi@nokiankaupunki.fi

Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnoksesta

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 164
333/00.01.07/2024

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Tampereen kaupunki pyytää yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kunnilta lausuntoa työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta. Lausunnon määräaika on 20.8.2024

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka hoitaa muiden sopijakuntien puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitettujen kunnan viranomaisen tehtävät.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen, kun talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18-64 -vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) määrän suhteellisten osuuksien perusteella.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Työllisyysalueen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjako ei ole mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden takia. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjako edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa. Arvio Oriveden kaupungin vuoden 2025 maksuosuudesta on 1,1 miljoonaa euroa.

Työllisyysalueen mukaan kuntien talousarviovalmistelussa tulee huomioida, että työllisyysalueen kustannusarvio tarkentuu edelleen syksyllä. Talousarvioon tullaan tekemään liikkeenluovutukseen liittyvät pakolliset muutokset, kuten esimerkiksi siirtyvän henkilöstöön liittyvät menojen tarkennukset (palkkamenot ja sivukulut, tilavuokrat, työterveyshuollon kustannukset, tukipalvelut). Muutoksista informoidaan

työllisyysjaostoa ja sopijakuntia, ja ne huomioidaan Tampereen kaupunginvaltuuston talousarviopäätöksessä marraskuussa 2024.

Huomioit talousarvioesitysluonnokseen

Työllisyysalueen valmistelussa on tehty hyvää työtä. Valmistelukokonaisuus on ollut laaja ja taloudenkin osalta ratkaistavia asioita on ollut paljon. Talousarvion valmistelulinjaukset ovat isossa kuvassa ymmärrettäviä. Pyrkimys kehittää taloussuunnittelua ja talouden hallinnan menetelmiä siten, että jatkossa kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaan enenevissä määrin, on kannatettavaa. Aiheuttamisperiaatetta tulee soveltaa ainakin niihin palveluihin, joissa aiheuttaja pystytään tietämään.

Koska talousarvion sisältö on niin laaja, on kokonaiskuvasta haasteellista saada selkeää käsitystä. Tätä voisi helpottaa kokonaisuuden avaaminen vielä kustannuserittäin siten, että kuvauksesta kävisi selkeästi ilmi laskentaperusteet ja riittävät erittelyt ja esimerkiksi yleiskustannuserien osalta kohdenettävien yleiskustannusten kokonaismäärä ja niistä työllisyysalueelle kohdennettava määrä sekä kustannusten kohdennusperusteet.

Talousarvion suunnittelun edetessä tulisi mahdollisista muutoksista tiedottaa jäsenkuntia ajantasaisesti, jotta kunnilla on mahdollisuus reagoiva muutoksiin oman päätöksentekojärjestelmänsä puitteissa.

Kuntien saama valtion lisärahoitus tulee kattamaan aiheutuvat lisäkustannukset kovin puutteellisesti. Tämä tarkoittaa sitä, että kunnat joutuvat rahoittamaan työllisyyden hoidon kustannuksia lisää huomattavilla summilla ja kaikki tämä on pois muun toiminnan rahoituksesta, esimerkiksi koulutuksesta ja varhaiskasvatuksesta. Kunnat ovat lisäksi tilanteessa, jossa kuntatalouden huonojen näkymien vuoksi joudutaan etsimään toiminnan ja talouden sopeuttamiskeinoja. Tästä syystä onkin välttämätöntä, että työllisyysalue alkaa heti toiminnan alussa tehostaa toimintaa ja karsia päällekkäisyyksiä ja kohdistaa painopisteen lakisääteisiin palveluihin, jotta työllisyyden hoidon kunnilta vaatima rahoitus saadaan selvästi laskemaan suunnittelukaudella.

Toimivalta	hallintosääntö 23 §
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus antaa selosteosan mukaisen lausunnon Tampereen kaupungin elinvoima- ja työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnokseen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.
Kokouskäsittely	Kaupunginjohtaja teki kokouksessa päätösehdotukseen lisäyksen, että pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa. Kaupunginhallituksen jäsen Eliisa Suhonen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 15.08. Hyvinvointijohtaja Tuija Peurala ja Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston jäsen Ari Rautakorpi olivat asiantuntijoina paikalla asian käsittelyn aikana klo 15.06-15.46.

Pirkkalan lausunto, toimitettu sähköpostitse 19.8.

Tampereen kaupunki pyytää yhteisestä toimitelmasta julkisten työvoimapalveluiden viranomaistehtävistä tehdyn sopimuksen (jäljempänä yhteistoimintasopimus) mukaisesti työllisyysalueen kunnilta lausuntoa työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta. Lausunnon määräaika on 20.8.2024.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka hoitaa muiden sopijakuntien puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitettua kunnan viranomaisen tehtäviä.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen, kun talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18-64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) määrän suhteellisten osuuksien perusteella.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Työllisyysalueen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjakoa ei ole mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteidenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden takia. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjakoa edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Arvio Pirkkalan kunnan vuoden 2025 maksusuudesta on 2 841 981 euroa.

Työllisyysalueen mukaan kuntien talousarviovalmistelussa tulee huomioida, että työllisyysalueen kustannusarvio tarkentuu edelleen syksyllä. Talousarvioon tullaan tekemään liikkeenluovutukseen liittyvät pakolliset muutokset, kuten esimerkiksi siirtyvän henkilöstöön liittyvät menojen tarkennukset (palkkamenot ja sivukulut, tilavuokrat, työterveyshuollon kustannukset, tukipalvelut). Muutoksista informoidaan työllisyysjaostoa ja sopijakuntia, ja ne huomioidaan Tampereen kaupunginvaltuuston talousarviopäätöksessä marraskuussa 2024.

Pirkkalan kunta totesi, että vuoden 2025 talousarvioehdotus voidaan hyväksyä ja siihen voi sisällyttää syksyn talousarvionvalmistelun edetessä esiinnoitteita tarkennuksia. Työllisyysalueen toiminnan käynnistyttyä, on työllisyysalueen syytä keskittyä toiminnan organisoimiseen ja sen tehokkuuden sekä tuloksellisuuden parantamiseen. Näissä toimenpiteissä on syytä huomioida kiristynyt kuntatalous ja pyrkiä hakemaan keinoja, joilla työllisyyspalveluiden tuottamista voidaan tehostaa samalla kehittämällä palvelutasoa.

Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä

KH 19.08.2024 § 118
328/00.04.01/2023

Vastuu työnhakijoille, yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Uudistuksen tavoitteena on kytkeä työvoimapalvelut entistä kiinteämmäksi osaksi kunnan elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaampia ja saavutettavampia palveluita.

Pälkäneen kunta on päättänyt liittyä osaksi Tampereen seudun työllisyysaluetta vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Tampereen kaupunki. Työllisyysalue aloittaa toimintansa 1.1.2025. Tampereen kanssa alueen muodostavat Akaa, Juupajoki, Kangasala, Kuhmoinen, Lempäälä, Nokia, Orivesi, Pirkkala, Pälkäne, Ruovesi, Urjala, Valkeakoski, Vesilahti, Virrat ja Ylöjärvi.

Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa kuitenkin tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta. Jo valmisteluvaiheessa on käynyt kuitenkin ilmi, että työllisyysalueen rahoitus on valtionosuuksien osalta alimitoitettu. Tämän vuoksi palveluiden järjestäminen edellyttää myös kuntien omaa rahoitusta.

Työllisyysalueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla työllisyysalueen piiriin kuuluva toiminta eriytetään kirjanpidossa muusta kaupungin toiminnasta. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18- 64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Sopijakuntien 18-64-vuotiaiden sekä työttömien suhteelliset osuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksen piiriin kuuluvien kuntien yhteenlasketusta kokonaismäärästä.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voitaisiin ryhtyä. 1) Laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai sijaintikunnan perusteella. 2) Laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto. 3) Kohdennus tukee kustannusten

jakamista aiheuttamisen perusteella. 4) Kustannukset ovat osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä eivätkä vaaranna palveluiden järjestämistä ja tuottamista. 5) Kustannustenjako ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin.

Työllisyysalueen vuoden 2025 talousarvioesitysluonnoksen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjako ei olisi kuitenkaan mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden johdosta. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjako edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Tampereen seudun työllisyysalueen päätöksenteosta vastaa Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto, jonka toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Elinvoima- ja osaamislautakunnan on tehtävä Tampereen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle esitys seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien vuosien taloussuunnitelmaksi. Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto tulee käsittelemään talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen talousarvioesityksen hyväksymistä toimielimessä. Lausunnot pyydetään toimittamaan Tampereen kaupungille viimeistään 20.8.2024.

Työllisyysalueen talousarvion valmistelutilannetta ja sen etenemistä on esitelty vastuukunnan toimesta työllisyysalueen kuntien kuntajohdolle sekä talous- ja työllisyysvastaaville vuoden 2024 aikana.

Lausunto vuoden 2025 talousarvioesityksestä

Kuntien maksuosuusarvion mukaan Pälkäneen kunnan maksuosuus vuonna 2025 olisi kokonaisuudessaan 796 580 euroa. Pälkäneen kunnan työllisyyspalveluihin myönnettävä rahoitus (valtionosuus) on VM:n ennakkolisten valtionosuuksien 2025 mukaan 507 527 euroa (6/2024 tieto). Tämän hetken tietojen mukaan työllisyysalueen maksuosuus olisi siis Pälkäneen kunnalle 289 053 euroa työllisyyspalveluiden järjestämiseen annettavaa valtionosuutta suurempi eli palveluiden järjestämiseen tarvitaan tämän verran ns. omaa rahoitusta. Kun huomioidaan siirtyvän henkilöstön henkilöstökulut (79 040 euroa laskennallinen kustannus, Mikko Kesä Oy), on valtionosuuden ja maksuosuuden välinen vaje edelleen 210 013 euroa Pälkäneellä. Kuntatalouden näkymät ovat haastavat, minkä vuoksi näin merkittävän oman rahoituksen panostaminen te-palveluiden valtionosuuksien lisäksi on vaikeaa.

Aiheuttamisperiaate tulisi ottaa vahvemmin käyttöön kustannusten kohdentamisessa. Tämän on tuonut esiin myös Mikko Kesä Oy, joka on toiminut asiantuntijana Tampereen kaupungille työllisyysalueen valmistelun talousasioissa. Työttömien määrä kuvaa huomattavasti paremmin

palveluiden käyttöä ja niistä aiheutuvia kustannuksia kuin työikäisen väestön määrä.

Työllisyysalueen talousarviota laadittaessa ja toiminnan käynnistyttyä tulee hakea kustannustehokkuutta palveluiden järjestämisessä. Mikäli työllisyysalueen palveluiden järjestämisen kustannukset ylittävät kuntien te-palveluiden järjestämiseen saadut valtionosuudet, tulee työllisyysalueen taloutta tasapainottaa vuoden 2025 aikana. Kuluseutustoimet tulee saada käyntiin mahdollisimman pian. Uusia rekrytointeja tulee hillitä ja toimitilakustannuksia karsia. Mikäli kunnista ja valtiolta siirtyvä henkilöstö jää kaavailtua pienemmäksi, tulee tämän heijastua myös kuntien maksuosuuksiin.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Markus Jaakkola, talousjohtaja
p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Pauliina Pikka

Pälkäneen kunnanhallitus antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon vuoden 2025 talousarvioesityksestä Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaostolle.

Käsittely kokouksessa

Pöytäkirjaan merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Markus Jaakkola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 18.33.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa

Pälkäneellä 20.08.2024

Johanna Säämänen
hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Pälkäneen kunnan asiahallintajärjestelmässä 20.08.2024. Allekirjoituksen voi tarkistaa kirjaamosta.

**Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025
talousarvioesitys - Ruoveden kunnan lausunto**

Kunnanhallitus 26.08.2024
188/14.00.00/2024

Vastuu työnhakijoille, yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Uudistuksen tavoitteena on kytkeä työvoimapalvelut entistä kiinteämmäksi osaksi kunnan elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaampia ja saavutettavampia palveluita.

Ruoveden kunta on päättänyt liittyä osaksi Tampereen seudun työllisyysaluetta vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Tampereen kaupunki. Työllisyysalue aloittaa toimintansa 1.1.2025. Tampereen kanssa alueen muodostavat Akaa, Juupajoki, Kangasala, Kuhmoinen, Lempäälä, Nokia, Orivesi, Pirkkala, Pälkäne, Ruovesi, Urjala, Valkeakoski, Vesilahti, Virrat ja Ylöjärvi.

Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa kuitenkin tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta. Jo valmisteluvaiheessa on käynyt kuitenkin ilmi, että työllisyysalueen rahoitus on valtionosuuksien osalta alimitoitettu. Tämän vuoksi palveluiden järjestäminen edellyttää myös kuntien omaa rahoitusta.

Työllisyysalueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla työllisyysalueen piiriin kuuluva toiminta eriytetään kirjanpidossa muusta kaupungin toiminnasta. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18- 64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Sopijakuntien 18-64-vuotiaiden sekä työttömien suhteelliset osuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksen piiriin kuuluvien kuntien yhteenlasketusta kokonaismäärästä.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisesti toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voitaisiin ryhtyä. 1) Laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai sijaintikunnan perusteella. 2) Laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto. 3) Kohdennus tukee kustannusten jakamista aiheuttamisen perusteella. 4) Kustannukset ovat osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä eivätkä vaaranna palveluiden järjestämistä ja tuottamista. 5) Kustannustenjakoa ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin.

Työllisyysalueen vuoden 2025 talousarvioesitysluonnoksen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjakoa ei olisi kuitenkaan mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden johdosta. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjakoa edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Toimintamenot

Työllisyysalueen budjetista rahoitetaan kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyvät lakisääteiset tehtävät ja kotoutumisen palvelut. Kunnille kohdistuvat työttömyysturvamaksujen kuntaosuudet kunnat maksavat itse. Talousarvion suurimmat menoerät koostuvat henkilöstön palkoista ja palkkioista (36%), työnantaja- ja henkilöstöasiakkaille kohdistuvista lakisääteisistä avustuksista esim. starttirahoista ja palkkatuista (26%) ja palveluiden ostoista esimerkiksi valmennuspalvelut ja ammatillinen työvoimakoulutus (25%). Tarkemmat laskentaperiaatteet ovat löydettävissä oheismateriaalista. Työllisyysalueen arvioidut toimintakulut (tilanne 18.6.2024) ovat 78,6 milj. euroa. Kuntien talousarviovalmistelussa tulee ottaa huomioon, että työllisyysalueen kustannusarvio tulee tarkentumaan syksyn aikana.

Toimintatulot

Työllisyysalueen toimintatulot muodostuvat myyntituloista (75,5 milj. euroa, jotka ovat kuntien maksuosuuksia) sekä työterveyshuollon korvauksista (0,2 milj. euroa).

Tampereen seudun työllisyysalueen päätöksenteosta vastaa Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto, jonka toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Elinvoima- ja osaamislautakunnan on tehtävä Tampereen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle esitys seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien vuosien taloussuunnitelmaksi. Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto tulee käsittelemään talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen talousarvioesityksen hyväksymistä toimielimessä.

Työllisyysalueen talousarvion valmistelutilannetta ja sen etenemistä on esitelty vastuukunnan toimesta työllisyysalueen kuntien kuntajohdolle sekä talous- ja työllisyysvastaaville vuoden 2024 aikana.

Lausunto vuoden 2025 talousarvioesityksestä

Kuntien maksuosuusarvion mukaan Ruoveden kunnan maksuosuus vuonna 2025 olisi kokonaisuudessaan 552 509 euroa. Ruoveden kunnan työllisyyspalveluihin myönnettävä rahoitus (valtionosuus) on VM:n ennakkolistien valtionosuuksien 2025 mukaan 410 399 euroa (6/2024 tieto). Tämän hetken tietojen mukaan työllisyysalueen maksuosuus olisi siis Ruoveden kunnalle 142 110 euroa työllisyyspalveluiden järjestämiseen annettavaa valtionosuutta suurempi eli palveluiden järjestämiseen tarvitaan tämän verran ns. omaa rahoitusta. Kun huomioidaan siirtyvän henkilöstön

henkilöstökulut (75 000 euroa arvioitu kustannus), on valtionosuuden ja maksuosuuden välinen vaje edelleen 67 085 euroa Ruovedellä. Kuntatalous ei tulevana vuosina ole helpottumassa, minkä vuoksi näin merkittävän kunnan oman rahoituksen panostaminen te-palveluiden valtionosuuksien lisäksi on haastavaa.

Tulevien vuosien osalta tulisi miettiä jakoperusteen osalta esimerkiksi aiheuttamisperiaatetta vahvemmaksi käyttöön kustannusten kohdentamisessa. Tällaista kustannusten jakomallia on tuonut esiin myös Mikko Kesä Oy, joka on toiminut asiantuntijana Tampereen kaupungille työllisyysalueen valmistelun talousasioissa. Työttömien määrä tai toimenpiteet heille kuvaa huomattavasti paremmin palveluiden käyttöä ja niistä aiheutuvia kustannuksia kuin yöikäisen väestön määrä.

Työllisyysalueen talousarviota laadittaessa ja toiminnan käynnistyttyä tulee hakea kustannustehokkuutta palveluiden järjestämisessä. Mikäli työllisyysalueen palveluiden järjestämisen kustannukset ylittävät kuntien te-palveluiden järjestämiseen saadut valtionosuudet, tulee työllisyysalueen taloutta tasapainottaa heti vuoden 2025 aikana. Kulusopeutustoimet tulee saada käyntiin mahdollisimman pian. Uusia rekrytointeja tulee hillitä ja toimitilakustannuksia karsia. Mikäli kunnista siirtyvä henkilöstö jää kaavailtua pienemmäksi, tulee tämän heijastua myös kuntien maksuosuuksiin.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Ruoveden kunnanhallitus antaa oheisen lausunnon Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä.
Päätös	
Jakelu	



ULA/195/02.02.00/2024

121 § Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä

KH 12.8.2024 § 121

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää lausuntoa vuoden 2025 talousarviosta 20.8.2024 mennessä. Asia valmistellaan kokoukseen mennessä.

Liite: työllisyysjaoston talousarvioesitysluonnos 2025

Oheismateriaali:

- yhteistoimintasopimus
- talousarviolaadinnan periaatteet

Lisätiedot: elinvoimapäällikkö Satu Sarin, p. 040 335 6096 ja kunnanjohtaja Annu Kuusisto, p. 040 335 4200

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Kunnanjohtajan kokouksessa antama päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Urjalan kunta antaa lausuntonaan seuraavaa:

1. Talousarviomuutosten hyväksyminen tulisi ainakin alkuun olla osallistavampi kuin pelkkä tiedoksianto kuntiin.
2. Taloutta rakennettaessa tulee varmistaa tarvelähtöisyys. Toivomme, että talouden rakenne ei nojaudu liikaa käytettävissä olevan rahoituksen määrään ja nykyisen henkilöstön olemassaoloon. Kuntien aidosti käytettävissä oleva rahoitus on hätkähdyttävän pieni.
3. Esitämme, että työllisyysalueella toimivat uudet aluepäälliköt edistävät voimakkaasti toiminnallisuuden kehittämistä kunkin kunnan maksaman työmarkkinatukiosuuden rajuksi vähentämiseksi.
4. Urjalan kunta esittää, että Tampereen työllisyysalue olisi rohkeasti innovatiivinen sekä kartoittaisi aktiivisesti hyviä käytänteitä muilta työllisyysalueilta toiminnallisuuden ja taloudellisuuden linjauksista päättäessään.
5. Urjalan kunta katsoo, että valmistelu on tapahtunut laadukkaasti ja hyvässä hengessä.

Kunnanhallituksen päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



Valkeakosken kaupungin lausunto: Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitys

Talousarvio pitäisi rakentaa valtionosuuden pohjalle ja kunnat voisivat itse valita paljonko ovat valmiita laittamaan lisää omaan toimintaansa. Nyt kaikki resurssi siirretään järjestäjäkunnan päätettäväksi, mikä nykyisessä kuntien taloustilanteessa tarkoittaa muiden kuntien osalta toimivien prosessien alasajoa (esim. työpajat, kesätyöllistäminen, yhteisresurssit).

Kuntien siirtämät henkilöstömäärät eivät ole nyt vertailukelpoisia ja kunnan olisi pitänyt itse valita paljonko resurssia laittavat lisää ja myös maksaisivat lisäresurssin selkeämmin itse, nyt esitetyssä mallissa kaikki on vyörytetty kaikille. Kuntien erilaisuutta (esim. teollistuneet vs. maalaiskunnat, rakenteellisen työttömyyden määrä ja ominaisuudet) ja eriasteista tarvetta (todellisten työttömien määrä) ei aidosti huomioida.

Talousarviossa ei ole esitetty selkeitä parametrejä, esimerkkinä henkilöstömitoituksen ja asiakkaiden suhteista (kuinka monta asiakasta max. per asiantuntija on suunniteltu) eikä myöskään selkeitä mittareita, joilla käytettyjen eurojen vaikuttavuutta voitaisiin seurata. Toki tällainen mittari on toteutuvien sakkomaksujen määrä kuntakohtaisesti suhteessa siihen suunnattuun valtionosuuteen. Mikäli päästään alle 1:n suhdeluukuun työllisyysalueen voidaan katsoa onnistuneen.

Taloudellisilla panoksilla tulee edistää vaikuttavia palveluita vahvassa yhteistyössä kuntien kanssa ja ekosysteemiajattelun tulee olla läpileikkaava kaikessa tekemisessä, jotta kunnille syntyy aito mahdollisuus vaikuttaa kannustavaan rahoitusmalliin toimivallan puuttumisesta huolimatta. Toimivien prosessien alasajoa tulisi välttää ja niihin tulisi nyt kohdistaa resurssia työllisyysalueen taholta. Kunnille tätä mahdollisuutta ei esitetyllä talousarviolla jää.

Valkeakoskella 19.8.2024
Valkeakosken kaupunginhallitus

§ 157**Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä**

VESDno-2024-287

Valmistelija / lisätiedot:

Mikko Latvala

mikko.latvala@vesilahti.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

1 Työllisyysjaoston talousarvioesitysluonnos 2025 liitteineen.pdf

Vesilahden kunta on päättänyt liittyä osaksi Tampereen kaupungin vetämää työllisyysaluetta, joka aloittaa toimintansa 1.1.2025. Tampereen kanssa alueen muodostavat Virrat, Ylöjärvi, Ruovesi, Juupajoki, Orivesi, Nokia, Pirkkala, Lempäälä, Vesilahti, Urjala, Akaa, Pälkäne, Kangasala, Valkeakoski ja Kuhmoinen. Jo valmisteluvaiheessa on käynyt ilmi, että työllisyysalueen rahoitus on valtionosuuksien osalta alimitoitettu. Tämän vuoksi palveluiden järjestäminen edellyttää myös kuntien omaa rahoitusta.

Työllisyysalueen päätöksenteosta vastaa Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto, jonka toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto tulee käsittelemään talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen talousarvioesityksen hyväksymistä toimielimessä. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 20.8.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Latvala, kunnanjohtaja

Vesilahden kunnanhallitus esittää, että Tampereen työllisyysalueen talousarviota laadittaessa haetaan kustannustehokkuutta ja että taloutta tasapainotetaan vahvasti vuoden 2025 aikana karsimalla mm. henkilöstöresurssia sekä tilakustannuksia. Kuntatalouden näkymät ovat haastavat, eikä alueen kunnilla ole tässä tilanteessa varaa panostaa merkittävästi omaa rahoitusta valtionosuuksien lisäksi.

Päätös

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

kirjaamo@tampere.fi

Pöytäkirja on asetettu nähtäville yleiseen tietoverkkoon 16.8.2024.

Otteen oikeaksi todistaa:

Vesilahti
16.08.2024

Tarja Heino
hallinnon suunnittelija

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on lähetetty sähköpostilla 16.8.2024.

Lausunto Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä

KH 19.08.2024 § 210

6/00.04.00/2024

Valmistelija talous- ja hallintojohtaja

Tampereen kaupunki on pyytänyt 20.6.2024 saapuneella sähköpostilla lausuntoa Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesityksestä. Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston toimikausi käynnistyy 1.8.2024. Työllisyysjaosto toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen toimielimenä. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään työllisyysjaoston kokouksessa Työllisyysjaoston kokousaikatauluehdotuksen mukaisesti työllisyysjaosto käsittelee talousarvioesitystä 27.8.2024 kokouksessaan. Elokuun tiukan aikataulun takia lausuntopyyntö työllisyysalueen kunnille on lähetetty jo ennen työllisyysjaoston toiminnan käynnistymistä. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 20.8.2024 sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@tampere.fi.

Talousarvioesityksen valmistelu

Työllisyyden kuntakokeilu on päättymässä 31.12.2024 ja työvoimapalveluiden järjestämisvastuu on siirtymässä 1.1.2025 Tampereen seudun työllisyysalueen vastuulle. Tampereen kaupungin työvoimapalveluiden siirto, Työsi- projektissa on valmisteltu talousarvioesitystä vuodelle 2025. Valmisteluprosessia on tehty yhdessä kuntien työllisyysvastaavien ja talousjohdon verkkotapaamisissa sekä kuntatyöryhkin ja kuntajohtajien kokouksissa. Lisäksi 20.6.2024 pidettiin kuntajohdolle ja työllisyysjohdolle tilaisuus, jossa tarkasteltiin Mikko Kesän tekemän selvityksen avulla TE-palveluiden uudistuksen vaikutusta kuntien taloussuunnitteluun. Työllisyysalueen talousarviovalmistelu perustuu TE-palvelustrategian, järjestämissuunnitelman sekä yhteistoimintasopimuksen linjauksiin.

Kustannuksien jakaminen

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannuksien perusteella. Kustannuksista 50% kohdennetaan sopijakuntien 18-64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50% sopijakuntien työttömien määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Suhteelliset osuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksen piiriin kuuluvien kuntien yhteenlasketusta kokonaismäärästä. Tulevaisuuden tavoitteena on siirtyä kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Toimintamenot

Työllisyysalueen budjetista rahoitetaan kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyvät lakisääteiset tehtävät ja kotoutumisen palvelut. Kunnille kohdistuvat työttömyysturvamaksujen kuntaosuudet kunnat maksavat itse. Talousarvion suurimmat menoerät koostuvat henkilöstön palkoista ja palkkioista (36%), työnantaja- ja henkilöstöasiakkaille kohdistuvista

lakisääteisistä avustuksista esim. starttirahoista ja palkkatuista (26%) ja palveluiden ostoista esimerkiksi valmennuspalvelut ja ammatillinen työvoimakoulutus (25%). Tarkemmat laskentaperiaatteet ovat löydettävissä oheismateriaalista. Työllisyysalueen arvioidut toimintakulut (tilanne 18.6.2024) ovat 78,6 milj. euroa. Virtain kaupungin maksuosuus tulisi olemaan 1,0 % kaikista sopijakuntien maksuosuuksista eli 777 815 euroa. Kuntien talousarviovalmistelussa tulee ottaa huomioon, että työllisyysalueen kustannusarvio tulee tarkentumaan syksyn aikana.

Toimintatulot

Työllisyysalueen toimintatulot muodostuvat myyntituloista (74,6 milj. euroa, jotka ovat kuntien maksuosuuksia) sekä työterveyshuollon korvauksista (0,2 milj. euroa).

Virtain kaupungin maksuosuus

Virtain kaupungin maksuosuus 777 815 euroa on 24 900 euroa alhaisempi kuin mihin on varauduttu kaupunginvaltuuston 3.6.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarvioraamissa. Virtain kaupungin osalta rahoitus TE-uudistukseen on alentunut 64 741 euroa raamiin verrattuna. Nettovaikutus raamiin verrattuna on siten -39 841 euroa negatiivinen. Tämänhetkisten laskelmien mukaan työllisyysalueelle siirtyvät kustannukset huomioiden Virtain kaupungin rahoitettavaksi jää noin 144 600 euroa. Kuntatalouden haastavien näkymien vuoksi te-palveluiden rahoittamiseen panostaminen kunnan oman rahoituksen kautta on vaikeaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Viitanen Henna

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi esitetyn talousarvioesityksen
2. todeta lausuntonaan, että työllisyysalueen tulee jatkaa toiminnan tuloksellisuuden kehittämistä ja talouden tasapainottamista yhteistyössä jäsenkuntien kanssa niin, että palveluiden järjestämisestä kunnille aiheutuvia kustannuksia saadaan pienennettyä kuitenkin turvaten tehokkaat ja saavutettavat palvelut. Sopeutusohjelma tulee tuoda jäsenkuntien käsittelyyn vuoden 2025 aikana. Sopeutusohjelmassa tulisi pyrkiä siihen, että valtionosuus riittää kattamaan maksuosuuden, eikä kunnille tulisi lisäkustannusta palveluiden järjestämisestä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti keskustelun jälkeen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Henna Viitanen, puh. 044-715 1201, sähköposti: etunimi.sukunimi@virrat.fi

Jakelu

Tampereen kaupunki

Otteen oikeaksi todistaa

20.08.2024



Heli Salmi
Hallintopäällikkö

Lausunto: Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnos

Kaupunginhallitus 12.08.2024 § 213
612/14.07.00/2021

Seloste ja perustelut:

Taustaa

Tampereen kaupunki pyytää yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kunnilta lausuntoa työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta. Lausunnon määräaika on 20.8.2024.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka hoitaa muiden sopijakuntien puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitetut kunnan viranomaisen tehtävät.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta muodostetaan kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen, kun talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18-64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) määrän suhteellisten osuuksien perusteella.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, esimerkiksi tuotteistuksen avulla. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Työllisyysalueen mukaan vuoden 2025 talousarvion osalta kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuva kustannustenjakoa ei ole mahdollista mm. valtion käyttövelvoitteenpiirissä olevien asiakastietojärjestelmien puutteiden takia. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannustenjakoa edellyttää työllisyysalueen palvelujen tuotteistusta, mikä on mahdollista vasta vuoden 2025 jälkeen. Työllisyysalueen tavoitteena on kuitenkin edistää mm. järjestelmämuutoksia niin, että aiheuttamisperiaatteen edellyttämä tuotteistus voidaan rakentaa tulevina vuosina ja siten siirtyä vaiheittain kohti aiheuttamisperiaatteen mukaista kustannustenjakoa.

Arvio Ylöjärven vuoden 2025 maksuosuudesta on 4,4 miljoonaa euroa. Summa on kasvanut edellisistä arvioista noin 150 000 eurolla muun muassa

henkilöstömäärien, palkkakustannusten ja tulkkaus-kustannusten tarkentumisen myötä.

Työllisyysalueen mukaan kuntien talousarviovalmistelussa tulee huomioida, että työllisyysalueen kustannusarvio tarkentuu edelleen syksyllä. Talousarvioon tullaan tekemään liikkeenluovutukseen liittyvät pakolliset muutokset, kuten esimerkiksi siirtyvän henkilöstöön liittyvät menojen tarkennukset (palkkamenot ja sivukulut, tilavuokrat, työterveyshuollon kustannukset, tukipalvelut). Muutoksista informoidaan työllisyysjaostoa ja sopijakuntia, ja ne huomioidaan Tampereen kaupunginvaltuuston talousarviopäätöksessä marraskuussa 2024.

Ylöjärven kaupungin huomioita talousarvioesitysluonnokseen

Työllisyysalueen valmistelussa on tehty hyvää työtä. Valmistelukokonaisuus on ollut laaja ja taloudenkin osalta ratkaistavia asioita on ollut paljon. Talousarvion valmistelulinjaukset ovat isossa kuvassa ymmärrettäviä. Pyrkimys kehittää taloussuunnittelua ja talouden hallinnan menetelmiä siten, että jatkossa kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaan enenevissä määrin, on kannatettavaa.

Koska talousarvion sisältö on niin laaja, on kokonaiskuvasta haasteellista saada selkeää käsitystä. Tätä voisi helpottaa kokonaisuuden avaaminen vielä kustannuserittäin. Kuvauksesta voisi käydä selkeästi ilmi laskentaperusteet ja riittävät erittelyt ja esimerkiksi yleiskustannuserien osalta kohdennettavien yleiskustannusten kokonaismäärä ja niistä työllisyysalueelle kohdennettava määrä sekä kustannusten kohdennusperusteet.

Talousarvion suunnittelun edetessä tulisi mahdollisista muutoksista tiedottaa jäsenkuntia ajantasaisesti, jotta kunnilla on mahdollisuus reagoiva muutoksiin oman päätöksentekojärjestelmänsä puitteissa.

Kuntien saama lisärahoitus tulee kattamaan aiheutuvat lisäkustannukset kovin puutteellisesti. Tämä tarkoittaa sitä, että kunnat joutuvat rahoittamaan työllisyydenhoidon kustannuksia lisää huomattavilla summilla ja kaikki tämä on pois muun toiminnan rahoituksesta, esimerkiksi koulutuksesta ja varhaiskasvatuksesta. Kunnat ovat lisäksi tilanteessa, jossa kuntatalouden huonojen näkymien vuoksi joudutaan etsimään toiminnan ja talouden sopeuttamiskeinoja. Tästä syystä onkin välttämätöntä, että työllisyysalue alkaa heti toiminnan alussa tehostaa toimintaa ja karsimaan päällekkäisyyksiä, jotta työllisyydenhoidon vaatima rahoitus saadaan selvästi laskemaan suunnittelukaudella.

Toimivalta:	hallintosääntö 87 §, 27
Lisätietoja päätöksestä:	talousjohtaja, Juha Liinavuori, 040-133 4540, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi
Liite:	työllisyysjaoston talousarvioesitysluonnos 2025 liitteinen
Oheismateriaalit:	yhteistoimintasopimus talousarvion laadinnan periaatteet
Esittelijä:	Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä selostusosan mukaisen lausunnon Tampereen kaupungin elinvoima- ja työllisyysjaoston vuoden 2025 talousarvioesitysluonnokseen.

Päätös: Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että tehdään seuraavat tekniset korjaukset selostusosaan:

- kohdan "Taustaa" 3. kappaleen loppuun lisätään sana "kustannukset",
- kohdan "Ylöjärven kaupungin huomioita talousarvioesitysluonnokseen" 1. kappaleen ensimmäisen lauseen sana "tehnyt" korvataan sanalla "tehty",
- kohdan "Ylöjärven kaupungin huomioita talousarvioesitysluonnokseen" 1. kappaleen 3. lauseessa korjataan muotoilu "valmistelu linjaukset" muotoon "valmistelulinjaukset",
- kohdan "Ylöjärven kaupungin huomioita talousarvioesitysluonnokseen" 2. kappaleen 2. lause muutetaan kuulumaan: "Tätä voisi helpottaa kokonaisuuden avaaminen vielä kustannuserittäin." ja tämän jälkeen 3. lauseen alku kuuluu: "Kuvauksesta voisi käydä selkeästi...",
- kohdan "Ylöjärven kaupungin huomioita talousarvioesitysluonnokseen" 3. kappaleessa korjataan 3. ja 9. riveillä muotoilu "työllisyyden hoidon" muotoon "työllisyydenhoidon"

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja ja kehitysjohtaja poistuivat kokouksesta tämän asian jälkeen klo 15.43.

Otteen oikeaksi todistaa

15.08.2024

Antti Pieviläinen
Pöytäkirjanpitäjä